



PARLAMENTO EUROPEO EVROPSKÝ PARLAMENT EUROPA-PARLAMENTET
EUROPÄISCHES PARLAMENT EUROOPA PARLAMENT ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ EUROPEAN PARLIAMENT
PARLEMENT EUROPÉEN PARLAMENTO EUROPEO EIROPAS PARLAMENTS
EUROPOS PARLAMENTAS EURÓPAI PARLAMENT IL-PARLAMENT EWROPEW EUROPEES PARLEMENT
PARLAMENT EUROPEJSKI PARLAMENTO EUROPEU EURÓPSKY PARLAMENT
EVROPSKI PARLAMENT EUROOPAN PARLAMENTTI EUROPAPARLAMENTET

Directorate-General Internal Policies

Policy Department C

Citizens Rights and Constitutional Affairs

Conditions des ressortissants de pays tiers retenus dans des centres (camps de détention, centres ouverts, ainsi que des zones de transit), avec une attention particulière portée aux services et moyens en faveurs des personnes aux besoins spécifiques au sein des 25 États membres de l'Union Européenne.

Rapport de visite en République Tchèque

Sophie Baylac, STEPS Consulting Social

et

Association nationale OPU (Organizace Pro Pomoc Uprchlikum)

REF: IP/C/LIBE/IC/2006-181

SOMMAIRE

1. General Framework : situation of migrants and asylum seekers in Czech republic	3
Introduction	3
1.1 General statistics:	6
1.2 Asylum and immigration systems :	10
1.3 La protection des personnes vulnérables	17
2. Les visites sur le terrain	18
2.1 Visite des centres fermés	20
2.2 Visites des centres ouverts	23
2.3 Conclusion et recommandations	26

1. GENERAL FRAMEWORK : SITUATION OF MIGRANTS AND ASYLUM SEEKERS IN CZECH REPUBLIC

Introduction

A - Legislation on asylum and aliens:Legal bases

- Act no.326/1999 Coll., on the residence of foreigners, as amended
- Act no.325/1999 Coll., Asylum Act, as amended

B - Main stakes about migration and migration routes :

The Czech Republic began to become more familiar with the phenomenon of refugees shortly after the November revolution in 1989. The first refugees began to flow into the country from roughly the second half of 1990. The spectrum of states from which refugees in the territory of the Czech Republic arrived has continued to expand. In the first period the majority of asylum seekers were refugees from Bulgaria, Romania and the former Soviet Union. Recently, asylum seekers from Afghanistan, India, Iraq, Sri Lanka, and Vietnam have become more prevalent, but there are also refugees from the countries of Eastern Europe – primarily Moldova, Russia and Ukraine – as well as Slovakia.

Concerning illegal Migration, the main country of origin of the illegal migrants in Czech Republic are from Ukraine, Moldavia, Belarus, Vietnam and China.

Since 2004, Czech Republic has note a sharp decrease in the number of Asylum applicants and the number of illegal migrant entering the country (see statistics). This decrease is mainly due to the integration into the European Union (in may 2004).The routes of migration have changed and the question of detention could have had a deterrent effect on the migrants.

C - Number and typology of the centers:3 types

- Reception centers (closed center),
- Residential centers for Asylum seekers (open centers)
- Detention center for Aliens (closed center)

- **There are 2 reception centers in Czech Republic, closed centers, with no freedom of movement:**

Ruzyně airport (with special procedure at the airport)

The police will bring a foreigner who declares the intention to apply for international protection in the transit hall of the international airport to the reception center located there. The Ministry transports the foreigner to another asylum establishment, specified by the Ministry, if:

- The Ministry does not issue a decision within 5 days from the day the proceedings on international protection are initiated, or
- The court does not issue a decision within 45 days from the day an appeal against the ministerial decision was filed.

During the time period in which a decision not to grant the international protection to a foreigner is in force (or should a foreigner's proceedings on international protection have been terminated) s/he will be moved to this reception center as per paragraph 1 and not permitted to leave it until it is time for him or her to leave the territory.

Vyšní Lhoty : The entrance procedure takes place in these facilities. Accommodation, food and other services are arranged for newly arrived applicants for international protection there

until the period of the basic entrance procedures is over. These procedures include the verification of identity by the Foreign Police, the initiation of the proceedings on granting of international protection by the administrative organ, and a complex medical examination. Every applicant for international protection must pass through this center and stay here until the necessary proceedings are over. After that, the applicant is relocated to one of several residential centers, or may take advantage of the right to live in a private residence. *In normal situation the facilities in Velké Přílepy is detention camp, but due to a great number of Egyptian refugees the facilities served as reception center in period august 2006 – April 2007.*

- **There are 5 Residential centers in Czech Republic**

The residential center is used to provide accommodation to an applicant for international protection until a decision on his application for international protection becomes valid. Applicants may freely leave the asylum establishment, even for longer periods of time.

Zastávka u Brna : This facilities was established in 1990 as a first asylum facilities in the Czech Republic. The accommodation capacity is 240 places.

Stráž pod Ralskem : This facilities was established in 1992 for refugees from the Bosnia a Herzegovina, later in 1999 for the refugees from the Kosovo and since 2000 as a residential center (open center). The accommodation capacity is 190 places.

Zbýšov : This facilities was established in 1992. The accommodation capacity is 110 places

Havířov , Kostelec nad Orlicí.

- **There are 4 detention centers in Czech Republic :**

Detention center is used for detention of foreigners who have breached the residency regulations in the Czech Republic (particularly if they entered the territory of the Czech Republic without a valid visa or if they have crossed the state border illegally).

- **Duration :** A foreigner may stay in detention center for **180 days from** the date of putting into detention, in maximum. For **minor foreigners** who are in the territory without a statutory representative, the **maximum period is 90 days.**
- It is possible to apply for international protection while in detention center, the period for filing the application for international protection is given by the law and is 7 days from being advised on the possibility to apply for the international protection, at the latest. Foreigners who have not applied for the international protection wait here for realization of their administrative expulsion, i.e. deportation
- **In a detention center the freedom of foreigners is restricted.** They may only move within the space that has been designated for them. Families with children and individual women are separated from individual men. Refugee Facilities Administration (SUZ : práva uprchlických zařízení), is in charge of the administration of these centers.

Detention camp	Soft condition/regime	Strict regime	Total capacity
Bělá - Jezová	340	-	340
Frýdek - Místek	37	6	43
Poštorná	164	6	170
Velké Přílepy	115	17	132

Bělá - Jezová

The detention centre in Bela-Jezova used to be a refugee camp with one building specially assigned for families, unaccompanied minors and single women. It has been renovated and since June 2006 became a detention centre only. It accommodates detained women, families and unaccompanied minors. Unaccompanied minors are placed in a protected area. ***The capacity of the centre has been greatly enlarged to hold up to 340 detainees.***

Velké Přílepy

The facilities will be reopened as a detention camp as of 1st May 2007. The accommodation capacity is 132 places. There is only a man section.

Detention centre Velke Prilepy has been converted into a Reception centre, after a mass influx of egyptian asylum seekers coming to the Ruzyne Airport reception centre. This provision was effective since August 2006 till April 2007. There was an influx of asylum seekers from Egypt, coming to the Ruzyne airport. The capacity of the reception centre Ruzyne was not sufficient and the asylum seekers have been transporting to Velke Prilepy – a detached reception centre with capacity of 115 people.

Poštorná:

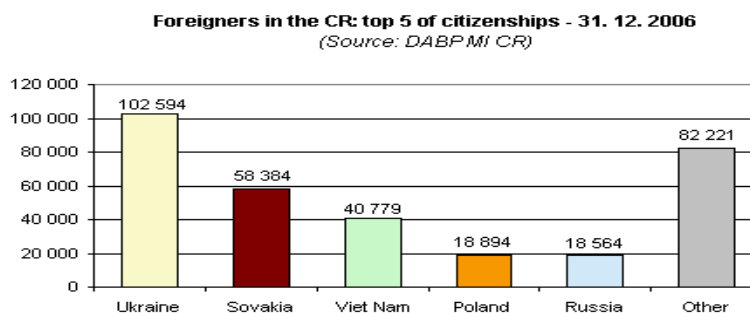
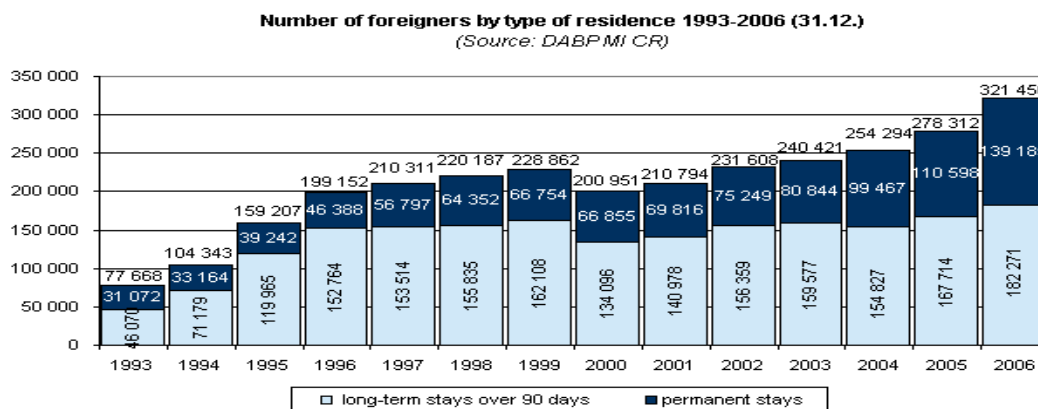
The accommodation capacity is 132 for men and 32 for women – 6 places for high security regime.

Frydek Místek:

The accommodation capacity is 43 – only for men

1.1 General statistics:

- Number of foreigners in the Czech Republic

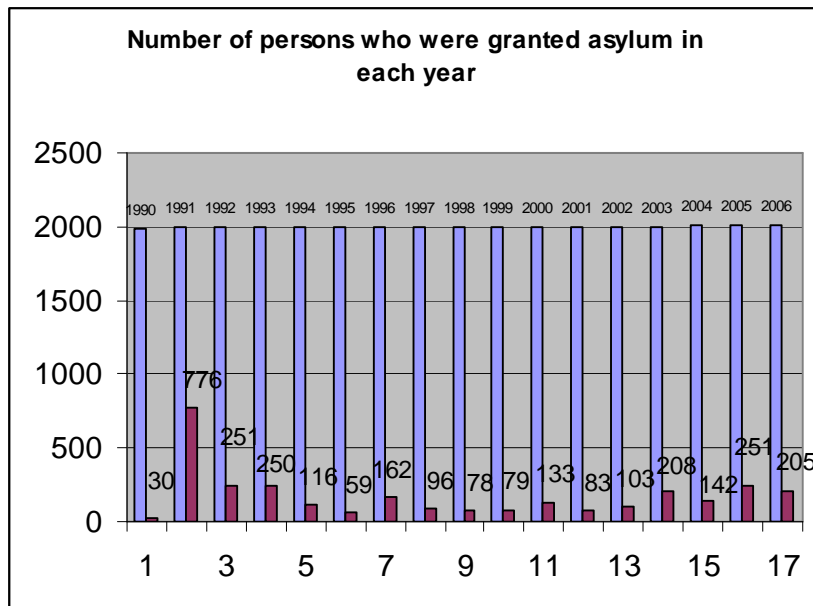
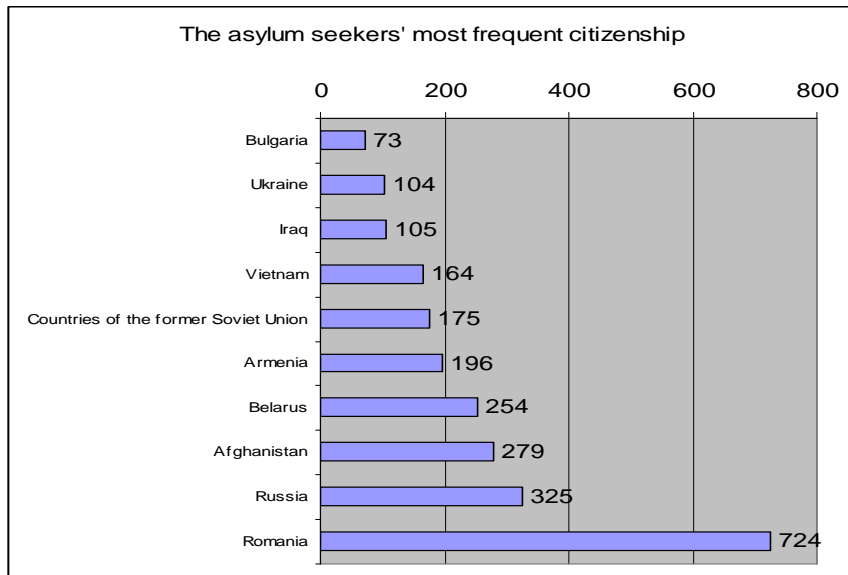


source: http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/engkapitola/ciz_pocet_cizincu

- Number of asylum claims and number of refugee status

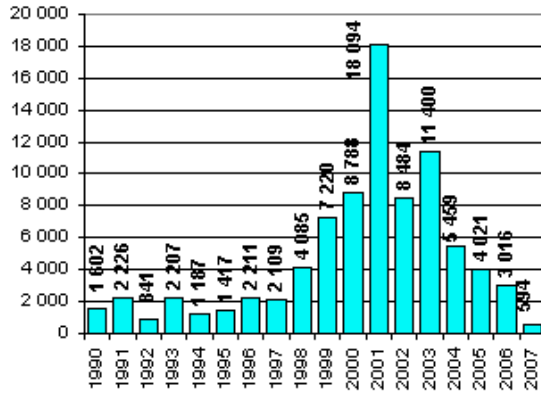
Asylum granted : 1990 – 2006 - (The statistics from the Department of Asylum and Migration Policy of the Czech Interior Ministry)

As of September 30, 2006, asylum in the Czech Republic has been granted to 3022 people from 59 countries. As a whole, most asylum seekers (474) come from Romania, more than 279 asylum seekers come from Afghanistan, 175 from the former Soviet Union, more than 100 from Armenia, Russia (mostly refugees from Chechnya), Vietnam and Belarus. Citizens of Romania (and from the former Soviet Union) were most frequently granted asylum at the beginning of the 1990s, and at present this trend has sharply declined. At present the most successful applicants for international protection are citizens of Russia (the overwhelming majority of which are refugees from Chechnya), Afghanistan, Belarus, Kazakhstan and Armenia.

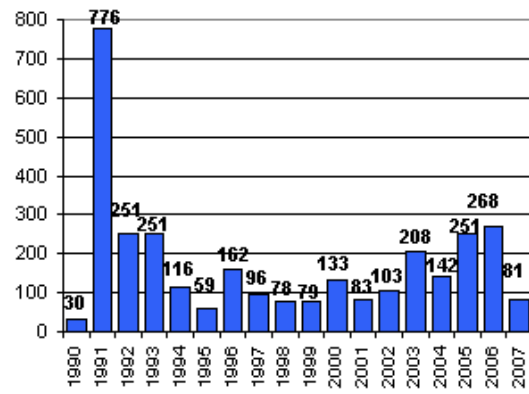


- Asylum and asylum facilities

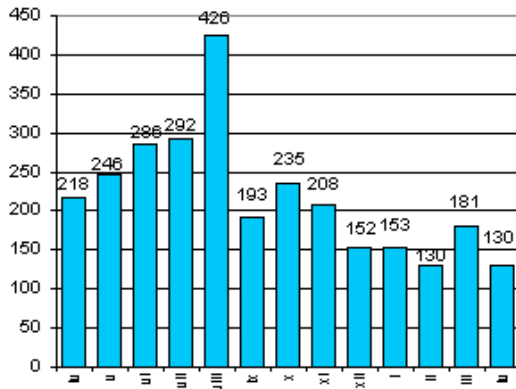
**Asylum seekers in the CR
1990 - 2006 (31.12.), 2007 (30.4.)**



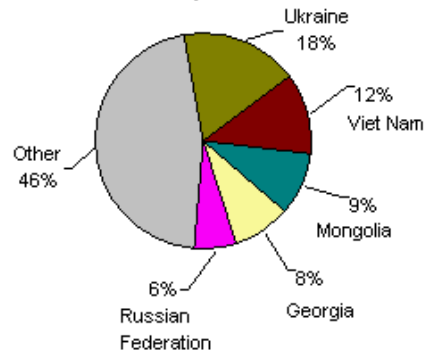
**Asylum granted in the CR
1990-2006 (31.12.), 2007 (30.4.)**



**Asylum seekers - monthly
30.4.2006-30.4.2007**

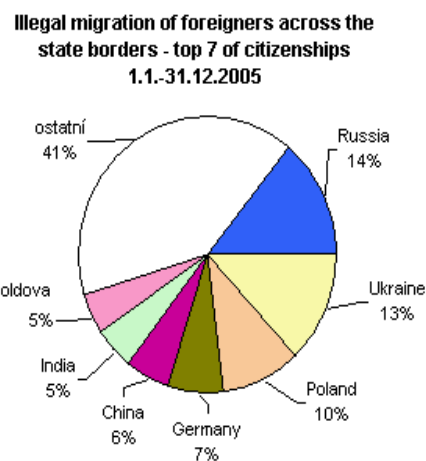
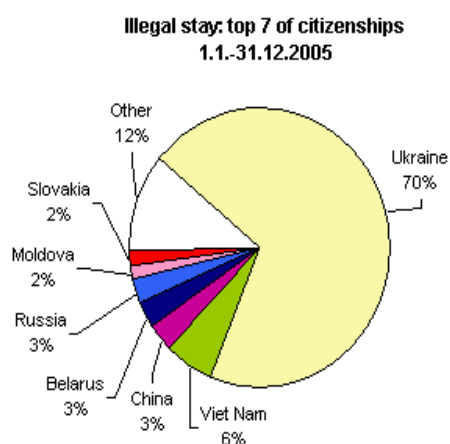
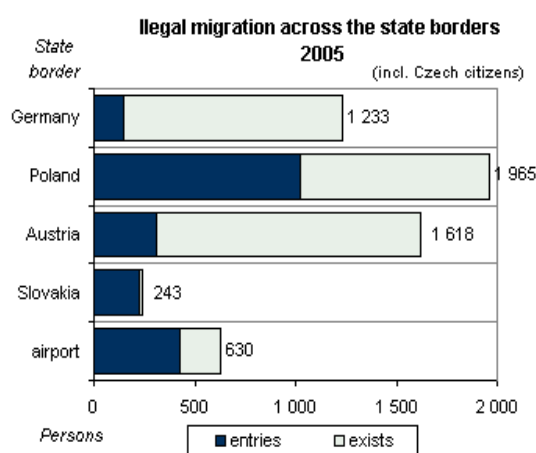
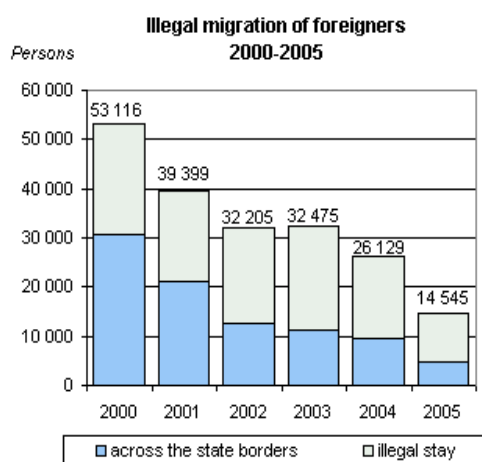


**Asylum seekers:
top 5 of citizenships
April 2007**



source: http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/engkapitola/ciz_rizeni_azyl

- **Illegál migration:**



source: http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/engkapitola/ciz_nelegalni_migrace

- **Illegal migration in the CR since 1993**

	year										
	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Illegal migration (total)						44 295	55 075	42 143	34 314	34 556	27 391
A) over the frontier	20 480	19 172	23 705	29 339	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695
B) on the territory	Not observed					*11 970	22 355	18 309	19 573	21 350	16 696

Comment: * - period june-december

Source : http://www.mvcr.cz/2003/statistiky/cpp2005/migrace04_policie.html

- - Number of voluntary returns (repatriations)

Year	Number of voluntary returns
1996	391
1997	160
1998	113
1999	94
2000	492
2001	449
2002	474
2003	1016
2004	550
2005	433

Source : <http://www.mvcr.cz/statistiky/2006/repatriace05.pdf>

- -Number of places in reception centers :

Vyšní Lhoty – the basic capacity is 580, in case of need 760

Ruzyně airport – the capacity is 45

Source: <http://www.mvcr.cz/ministerstvo/suz/praha.html>

1.2 Asylum and immigration systems :

A - Asylum

- **Current asylum law and asylum procedure: legal bases :**

- Act no.325/1999 Coll., Asylum Act, as amended
- Act No. 165/2006 Coll. has harmonized the asylum procedure in the Czech Republic with the procedures conducted in other member countries of the EU. Thus, a foreigner seeking protection against persecution in the country of origin does not apply directly for asylum but for so-called international protection, the parts of which are right the protection in the form of asylum and also so-called subsidiary protection. Within the European Union the application for international protection is processed always just by one member country. Such country has competence to process the application regardless the will of the applicant and the place the application was filed.

The situations when the Czech Republic is obliged to process the application for international protection are stipulated by the European Council's Decree No. 343/2003/ES. It covers mainly two types of different situations based on the fact whether the foreigner has entered the Czech Republic legally or illegally.

Entering the territory legally : If the foreigner has arrived with a valid passport / travel document accompanied with the visa, then his/her application is processed by the Czech Republic in almost every case. However, the Czech Republic shall not process the application if the foreigner has a family relative (i.e. a mother, father or minor children) legally living in another EU country. In such case the foreigner's application is processed in such other EU country.

Entering the territory illegally: If the foreigner has entered the territory illegally, his/her application for international protection shall be processed by the Czech Republic only

provided that the foreigner has not previously entered any other EU country or, as the case may be, that the entry in such country cannot be proved. Otherwise his/her application is processed by such EU country, the territory of which the foreigner has entered first. Neither is the application to be processed by the Czech Republic if the foreigner is here illegally yet he/she has a residence permit in another EU country or if such permit is owned by another family member (again: only mother, father or minor children). The method of determination of the country having the capacity to process the application for international protection is regulated in the Council Decree No. 343/2003. The foreigners are informed on the result in writing.

The reasons for which the international protection can be granted in the Czech Republic are named in Section 12(a) and (b) of Act No. 325/1999 Coll., as amended, i.e. the Asylum Act. The Act prescribes that asylum is granted to a foreigner if during the proceedings on international protection it is established that the foreigner:

- Is being persecuted for exercising his or her political rights and freedoms;
- Has a well/founded fear of being persecuted for reasons of race, religion, nationality, sex, membership in a particular social group, or political opinion in the country of his nationality, or in case of stateless persons, in the country of his former habitual residence.

The czech law knows also a humanitarian asylum (section 14): asylum may be granted even should reasons as per Section 12 not be established during the proceedings in certain special cases (i.e., in completely exceptional cases) for humanitarian reasons. Relatives of the asylum recipient (a foreigner granted asylum under Section 12 or 14) are in certain special cases granted asylum for the purpose of family reunion, even if reasons for granting them asylum as per Section 12 were not established during the proceedings. A relative is understood to mean the spouse of a refugee (on condition that the marriage predates the granting of asylum), the unmarried minor children of a refugee, the parents of a minor refugee. These people must remain on the territory of the Czech Republic and must have also requested asylum.

The subsidiary protection should be granted every time when the applicant for international protection is in danger in the country of origin, yet this danger is not related to his/her race, nationality, religion, political opinions or affiliation with a certain social group. Specifically, the subsidiary protection is granted if the applicant is in danger of a serious harm in the form of:

- Imposition or execution of death penalty;
- Torture or inhuman or humiliating treatment or punishment;
- Serious danger to life human dignity caused by wanton violence within situations of international or internal armed conflict or if the foreigner's departure is contrary to the international obligations of the Czech Republic.

The subsidiary protection can also be granted in the case that such protection has already been granted in the past to a family relative to the applicant. Family relative means a father (husband), mother (wife) and minor children. The subsidiary protection may also be removed always if the circumstance that have led to granting of an subsidiary protection have ceased to exist or have changed in the extent that the subsidiary protection is not needed any more, or the subsidiary protection was granted based on an incorrect presentation or omission to state certain facts, including use of fake or adjusted documents.

The application for international protection is rejected as manifestly unfounded according Section 16. The decision to reject the application as manifestly unfounded must be issued within *maximum of 30 days* after the beginning of the asylum procedure. It is possible to appeal this decision; appeals must be made within **7 days** of receipt of the rejection. If the applicant is not competent to perform legal acts (i.e., if s/he is a minor) and is not accompanied by a legal representative, the request cannot be refused as manifestly unfounded.

Asylum proceedings are handled by the Interior Ministry of the Czech Republic, Department of Asylum and Migration Policy. The first step before the proceeding itself begins is the declaration of the intention to apply for international protection. This is an expression of the foreigner's good will, from which it will be clear that the foreigner is seeking protection from persecution in the Czech Republic. This declaration can be made in writing or verbally in an affidavit. It is possible to make this declaration through the Police at:

- a border crossing
 - a reception center
 - the regional headquarters of the Foreign and Border Police as long as the foreigner comes to the department voluntarily;
 - in a facility for detention of foreigners*; or
- ⇒ Through the **Ministry of the Interior**, if the foreigner has been hospitalized, or is in jail serving a sentence, or has been detained.

The authorization for a foreigner to apply for international protection in a facility for detention of foreigners expires 7 days from the day s/he is informed by the police that it is possible to apply for the international protection in the territory of the Czech Republic. The police are to inform the foreigner of this possibility in a language which the foreigner understands. The police will arrange for a written record of this act which the foreigner will sign. If the foreigner refuses to sign, or cannot write, that will be duly recorded.

An applicant for international protection should file the application for international protection as soon as s/he crossed the border. Any delay could result in depriving the foreigner without a valid passport/travel document of his/her personal freedom. Any delay also weakens the credibility of the application for international protection. Later on after filing the asylum application, an interview is conducted by an authorized employee of the Ministry, mainly in the residential center, in the presence of an interpreter who speaks either the claimant's mother tongue or a language in which he/she is able to communicate. Interpreting is paid for by the Ministry. The applicant for international protection is obliged to come to the interview when the Ministry summons him/her. In some special circumstances the Ministry will arrange that the interview and the interpreting is provided by persons of the same sex. The applicant for international protection has the right to use his/her native language or, with his/her consent, a language in which s/he is able to communicate during the proceedings¹.

The Ministry is authorized to confirm all the data necessary for issuing a decision in the matter of the international protection. The Ministry is required by law to take into consideration the protection of personal data of the applicant for international protection. The Ministry should decide *within 90 days* from the day proceedings were initiated. If it is not possible to decide within this period, due to the nature of the case, the Ministry can extend the proceedings appropriately. In practice, the proceedings usually take longer than 90 days.

The decision in the proceedings on international protection is issued by the Interior Ministry's Department of Asylum and Migration Policy. The applicant for international protection is summoned to get to the residential center in person (if he/she lives in private) and receive the decision hand-to-hand.

- **Appeal :**

¹ The purpose of the interview is to confirm all the essential information necessary to make a decision on the application for international protection. In consideration of the importance of this phase of the proceedings, the claimant should submit all information and evidence that support his/her application so it is obvious that he/she fulfills the conditions for being granted the international protection in the Czech Republic. Of course, it is also true that if the claimant makes an application, he/she should support that with evidence, if possible. Therefore, the claimant should provide the Ministry with all suggested pieces of evidence that support the claim (papers, pictorial records, or any other source of information; suggested witnesses).

It is possible to file a legal action at the court against the decision of the Ministry of Interior, Department of Asylum and Migration Policy not to grant international protection. The legal action must be filed within **15 days of the date of delivery** of the decision.

However, if :

- a decision was issued in which the application was refused as manifestly unfounded;
- the decision was delivered during the time when the applicant was located in the reception center in the transit area of an international airport; or
- the decision was issued in a detention center for foreigners then the legal action must be filed within **7 days of the date of delivery of the decision**. A legal action filed in time basically, save for exceptions, has a postponing (suspensive) effect.

Regional courts competent according to applicant's place of stay at the time of submitting the legal action decide on the legal actions. The court does not decide if international protection should be granted. It can only overturn the Ministry's decision and return the application to the Ministry for further proceedings (i.e., the Ministry will decide once again). If the court comes to the conclusion that the decision was made in accordance with the law, it will uphold the decision.

In the case of a court decision upholding the decision of the Ministry one can resort to an extraordinary remedy, an appeal of cassation. That must be submitted to the **Supreme Administrative Court** in Brno, which is an instance of last resort. If the appeal is unfounded, the Supreme Administrative Court rejects it and the whole asylum proceedings are over. In the opposite case, the Supreme Administrative Court returns the case to the competent regional court for further proceedings.

- **The obligations and rights of the applicant for international protection:**

Obligations:

- To provide the Ministry with the necessary cooperation as well as complete and truthful information essential for the reliable confirmation of the actual state of affairs;
- To undergo the identification process (fingerprinting, photographs);
- To undergo the medical examination in the reception center and remain there until a residence visa for the purpose of the proceedings on international protection and until a Certificate of a Participant in Proceedings on International Protection are issued;
- To remain in the reception center in the transit area of the international airport if the application for international protection has been filed there;
- To come to the interview when summoned;
- To prove his/her identity to the appropriate organs by means of the Certificate;
- To immediately report the loss, damage, destruction or theft of the Certificate to the police;
- If s/he is accommodated in an residential center: a) to inform the Ministry in writing prior to leaving the center of the address where s/he will be staying outside of the center, as well as the length of the time away should it be longer than 24 hours, b) to inform the Ministry in writing more than 24 hours prior to leaving the center should the length of time away be longer than 3 days;
- In the case that s/he wants to reside outside of the asylum establishment, to fulfill the related obligations (see below);
- To inform the Ministry of the birth of a child within 15 days.

Rights:

- To ask for help the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees at any time and to contact other organizations concerned with protecting refugees,
- To assign power of attorney to a representative for the entire duration of the proceedings; it is required for the purposes of negotiations with the Ministry of

Interior that if the power of attorney is not granted to an attorney, it must be officially notarized and no power of attorney may be granted for acceptance of the decision;

- To use during the proceedings on international protection his or her native language or a language which s/he speaks, and to have the Ministry provide an interpreter free of charge;
- To summon the interpreter of his or her choice at his or her own expense;
- See above (what should the applicant pay the attention to during the interview).

Right to work: The applicant for international protection have the *right to work during the course of the proceedings on international protection in the Czech Republic only after 365 days since the beginning of the proceedings on international protection*. The claimant may work after this time period has passed, but only on the basis of a work permit issued by the appropriate Labor Office in the place of reported residence.

Right to health : At the reception center, each applicant for international protection is provided a registration with the *General Health Insurance Company* (“Všeobecná zdravotní pojišťovna”) for a definite period of time²

Accommodation system for asylum seekers: Every foreigner who submits an application for initiation of proceedings on international protection must, according to Section 46 of Act No. 325/1999 Coll., on asylum, remain in a reception center for the time necessary to carry out a medical examination³ and identification procedures. During this period they are not allowed to leave the center.

The costs of living: Should the financial condition of the asylum seeker be such that he/she cannot pay for residence in the center, s/he will be provided with accommodation, food, and other services free of charge. If the financial conditions of the claimant permit, s/he must pay for the above-mentioned services in whole or in part.

Pocket money in a residential center is **CZK 16 per day** for an adult and a child younger than 15 years.

Every applicant for international protection has the right to leave the asylum establishment and take up private residence, and to wait for the decision on granting the international protection outside the residential center. An applicant for international protection with a registered address outside an residential center may be provided, upon request and with regard to the financial status of the participant or his family, **with a financial contribution** of up to the amount of the subsistence minimum **for a maximum of 3 months only** .

- **Special provision for vulnerable people(See part 2) :**

- Reception centers : Protected zones for isolated women and unaccompanied minors in the reception centers of Visny Lhoty
- Specific accommodation for unaccompanied minors : see part 2 “Blue School”

² After relocation to a residential center the applicant shall receive a certificate with confirmation that the basic health care is paid on his/her behalf and with stated validity (usually just for the visa validity period). After that the applicant must keep this period in mind and to extend it in person right at a branch of Všeobecná zdravotní pojišťovna in the place of residence. At some residential centers the social department provides extension of the insurance for the applicants permanently living at the residential center. If the applicant does not know where the health insurance company branch is located, he/she can contact the social worker at the residential center. Some residential centers are attended by a general practitioner who carries out GP practice right within the center. If not, the applicant shall visit a general practitioner outside the asylum facility, if necessary

³ The medical examination includes:

For adults, it includes: lung x-rays and blood test for BWR, Bacteriological inspection of stool

For children up to 15 years of age, it includes: Bacteriological inspection of stool, MANTOUX test

Vaccination for children under 18 years (measles, rubella, parotitis)

- Minors under 15 cannot be detained; between 15 and 18 they can be detained during a maximum period of 90 days : the will be send in Bela Jezova
- One accommodation for Asylum seekers is particularly adapted for vulnerable groups : Za Brno

- **Detention of asylum seekers**

Asylum applications in detention centres for aliens

After detention, the Police is obliged to inform the aliens about the possibility to submit an asylum application in the detention centre. Aliens must do so (if they want to apply for asylum) **within seven days** after being informed about this option. If no asylum claim is made, the Police will start the procedure of deportation to the country of origin. An alien who applied for asylum cannot be expelled before a final decision in his case is made. Normally, the processing of asylum claims (even though the Interior Ministry as the first instance authority pays special attention to these cases) needs more than 180 days and the alien can therefore reside in the CR for several months (upon his release from the detention); this motivates many aliens to submit an asylum claim. The relationship between the asylum procedure and the residence in detention centres is defined in Art. 127(2) of the Aliens Act which stipulates that *the submission of an asylum application does not constitute a reason for the termination of the detention.*

Note : It's not reasonable, economic and effective to insist on the full detention period (180 days) to be observed in case of detainees-asylum seekers; the asylum procedure is rarely finished in 180 days and the asylum seeker/detainee therefore cannot be deported within the period which should be used for the enforcement of the administrative expulsion decision. In these cases, it might be more appropriate to let the asylum seekers reside in standard residence centres for asylum seekers or in another special establishment (i.e. alternative options to detention). The Czech Republic has currently no alternative options system available and no change in this area is foreseen at this moment.

B - Immigration

- **General legislation on entry and stay:legal bases**

- Act no.326/1999 Coll., on the residence of foreigners, as amended.
- Other migration is regulated by Act no.326/1999 Coll., on the residence of foreigners, as amended.

Different types of residences:

- short term residence (maximum 90 days). Example: turistic visa,....
- long term residence (over 90 days). Example: for purpose of reunification of family, work, business, study...
- permanent residence

The institution responsible: Foreign police.

As of 1 January 2006, the administration of these centres was transferred under the competence of the Czech Ministry of Interior (the Refugee Facilities Administration unit). Previously, the administration of these establishments was in the competence of the Aliens Police. According to RFA's proclamation, its main goal is to make the environment in detention centers more humane – RFA involved psychologists, social workers, medical specialists in the work with detainees and extended cooperation with NGOs working with detainees.

Detention centers are guarded by the police and by security agencies. The police used to guard the entrance into the detention centre itself. Presently, police escorts a detainee when he/she leaves the secured and watched area – e.g. to see a doctor, nurse or social worker which is in an administrative building (Bela-Jezova), when going to the hospital, etc.

- **The duration of detention:**

It must not exceed 180 days and it starts from the moment of the restriction of personal liberty. A minor (less than 18 years old) must not be detained for more than 90 days.

- **The termination of detention:**

Detention must be terminated without undue delay

- after the reason for detention ceases to exist;
- if a court in the administrative judiciary decides to cancel the decision on the detention of the alien or if a court orders release of the alien in proceedings conducted under a special legal regulation,
- if the alien is granted asylum, or
- if the alien is granted long term residence permit due to protection in the Territory (since 26.6.2006).

- **Legal bases for detention:**

- Detention of asylum seekers :see above .
- Detention of an Alien for the Purpose of Administrative Expulsion :

The Police shall be entitled to detain an alien older than 15 years to whom a notice on institution of administrative expulsion procedure was delivered, if there is a risk that he/she might endanger the security of the state, might materially violate the public order or might obstruct or hinder the execution of a decision on administrative expulsion, especially if it had established that the alien took actions stated in Section 119 (reasons for issuing a decision on administrative expulsion) in the past, or is recorded in the register of personae non gratae (or is a persona non grata entered in the Information System of the Contracting States *since Schengen*).

For the reasons stated in subsection, an alien can be detained after a written decision on detention containing the reason for detention has been delivered to the alien, or after the alien refuses to receive such a decision; the Police shall make a record on the refusal to receive the decision. The decision shall become effective upon delivery or upon the alien's refusal to receive the decision.

- **Appeal system against detention:**

- A detained alien or a guardian of unaccompanied minor shall be entitled to file an application for proceedings defined in a special legal regulation (civil proceeding), in which a court shall decide on the duration of the detention and shall order release, if the legal reasons for continuation of the detention had ceased to exist. This application can be submitted to a district court anytime during the detention.
- Another means of defence is an administrative action against detention. This action shall be placed 30 days from the day the decision about the detention was delivered to an alien.
- Lastly, an alien's assignee can also intervene for the detained alien at the police department which issued the decision about detention. If an alien satisfactorily proves family and personal life in the Czech republic, has a valid passport and/or his/her identity is established, the police may release him/her from the detention centre

- **Rights of the persons during detention**

Health care: An alien shall be obliged to subject himself/herself to a prophylactic medical examination when admitted to a facility, to a periodical medical examination and to a medical examination when leaving the facility and, if necessary, to a special medical examination in the scope determined by a physician, including the necessary diagnostic and laboratory examinations and vaccinations and preventive measures defined by the authority responsible for the protection of public health. If healthcare cannot be provided in a facility, the police shall ensure that such care is provided in a medical facility.

Unaccompanied minor: When an unaccompanied minor is detained, the Police shall appoint a guardian for this alien. The Police shall inform an unaccompanied minor about appointing the guardian immediately and shall instruct him about guardian's function. He/she must not be detained for more than 90 days.

Dispositions in national law for the protection of the victims of trafficking: La Strada Česká Republika, o.p.s. is a non-profit organization that aims with all its activities at tackling the issue of trafficking in human beings⁴. Psychosocial assistance provided to trafficked persons is financially supported by the Czech ministry of labour and social affairs. Psychosocial assistance provided to trafficked persons that participate in *the Programme of support and protection of trafficked persons* is financially supported by the Czech interior ministry.

1.3 La protection des personnes vulnérables

There is a provision in the law according to which the responsible of the camp has to give a particular attention to vulnerable groups. The vulnerable groups taken into account are: isolated women, pregnant women, handicapped persons, elderly and people that have been subjected to violence : have to be given "particular attention

Protected zones have been created for these groups in some centers:

- In accommodation centers for asylum seekers and in the reception center of Visny Lothy „protected zones“ have been created for vulnerable groups : isolated women and unaccompanied minors. Social workers are working with these groups
- Some centers are particularly adapted for vulnerable groups in detention centers (Bela Jezova), in accommodation centers for asylum seekers (family, disable people) in Brno and in the reception center of Visny Lothy.

Moreover, social workers have been appointed to work in detention, reception and accommodation centers.

Specific disposition are focusing mostly on minors:

- Detention of Minors : minors under 15 years old cannot be detained
- Minors between 15 and 18 can be detained for a maximum period of 90 days and they are accommodated in specific zone separated from adults in the reception center and if they are in detention center they will be send in Bela Jezova
- Isolated minors (After the 3 months detention centers for those how are between 15 and 18), will be accommodated in specific centers until they are 18: see part 2 "Blue

⁴ La Strada offers to trafficked persons: free and anonymous accommodation (due to capacity reasons possible to offer only to female clientele); free food and clothing; free social assistance and consultations; time and amount limited financial support; facilitation of legal assistance; facilitation of health care; facilitation psychological and psycho-therapeutic help; assistance social work –accompanying of clientele in communication with other institutions and organizations; in case of foreigners assistance by return to their country of origin and facilitation of assistance in their home country ;

School". Besides, isolated minors have to be represented by a guardian in the course of the asylum procedure

A specific consideration has to be given to the victim of trauma (and particularly post traumatic diseases (PTSD). Psychologists are working in reception centers, detention centers and accommodation centers.

2. LES VISITES SUR LE TERRAIN

Le partenaire local

OPU (Organizace pro pomoc uprchlikum) est une organisation non gouvernementale apportant une aide juridique, sociale et psychologique aux demandeurs d'asile et autres migrants arrivant en République Tchèque. Ils ont un bureau à Prague et une annexe à Brno : en plus du travail d'aide aux demandeurs d'asile et aux migrants (aide sociale, psychologique et juridique), ils visitent régulièrement certains centres de réception et d'accueil pour demandeurs d'asile. Les permanences juridiques et sociales dans les centres de rétention et réception sont partagées entre les principales ONG travaillant auprès des réfugiés et migrants : OPU, PPU :Counselling Centre for Refugees et SOZE, Society of Citizens Assisting Emigrants.

OPU participe également à des programmes d'éducation publique sur les migrations et les réfugiés, dans les écoles et universités ; et tente d'être impliqué dans le processus législatif concernant le droit des étrangers et réfugiés.

Déroulement de la mission du 21 au 26 mai 2007:

Visites de centres

- Centre de réception: Praha Ruzyne airport transit zone⁵
- Centres de rétention
 - Bela – Jezova : centre de détention où sont détenues des femmes isolées, des familles avec ou sans enfants et les mineurs non accompagnés (les mineurs de 15 à 18 ans peuvent être détenus)
 - Velke Prilepy : centre de rétention situé non loin de l'aéroport de Prague où sont détenus uniquement des hommes seuls
- Centres d'accueil pour demandeurs d'asile
 - Zastavka u Brna : centre d'accueil pour demandeurs d'asile où sont accueillies les personnes vulnérables : femmes seules, personnes souffrant de handicaps moteurs.
 - Straz pod Ralskem : centre d'accueil pour demandeurs d'asile.
- Centre spécial pour mineurs étrangers isolés : « Blue School » : centre d'accueil pour mineurs isolés

Entretiens dans les centres :

Responsables administratifs des centres:Nous avons pu avoir dans chaque centre, un entretien avec une personne travaillant dans le centre. Mais il n'a pas toujours été possible de rencontrer directement le directeur du centre (soit parce qu'il était occupé soit parce qu'il était absent). Nous avons donc rencontré soit une personne désignée par le directeur pour nous

⁵ Rappel : Il existe 2 centres de réception (voir partie 1 : number and typologie of centres) réservés aux étrangers interceptés par la police qu'ils soient ou non demandeurs d'asile – L'un est situé sur le territoire national : Vysny lhoty. Le centre de réception de l'aéroport de Prague est situé en zone de internationale : suite à un afflux important de demandeurs d'asile de nationalité égyptienne en août 2007, ce centre a fait l'objet d'une attention particulière des ONG et du HCR.

recevoir, soit un travailleur social du centre employé par SUZ (Refugee Facilities administration of the MOI).

En outre, de nombreux changements étant intervenus récemment en centre de rétention, les directeurs que nous avons rencontrés avaient été nommés depuis peu et n'avaient qu'une très courte expérience de ces centres.

Personnes vulnérables : Quelques interviews ont été réalisées avec des personnes vulnérables ou « *semblant plus vulnérables que d'autres* » (Velke Prilepy il n'y a que des hommes seuls, nous avons conduit un entretien avec l'un des détenus le plus jeune). Des contraintes linguistiques ont également empêché toute interview avec des chinois où des vietnamiens (qui sont les nationalités les plus représentées dans les centres de rétention).

Responsable d'un service social ou médical : Nous n'avons rencontré aucun responsable médical (car les médecins n'étaient jamais présent dans les centres au cours de nos visites), nous avons le plus souvent conduit des entretiens avec des responsables de services sociaux employés du Ministère (SUZ).

Entretiens en dehors des centres :

- Directeur de OPU,
- Entretien avec IOM
- UNHCR
- MOI

Choix des lieux visités et des personnes rencontrées

Pour la sélection des centres, décidée d'un commun accord avec le partenaire local, nous avons tenu compte essentiellement de la spécificité de chaque centre en essayant d'avoir au moins un exemple de chaque type (centre de réception, centre de rétention et centre d'hébergement pour demandeurs d'asile).

Nous avons visité des centres de types différents en ce qui concerne la population des centres : un centre de rétention réservés aux familles :Bela Jesova, un réservé aux hommes seuls : Velke Prilepy, un centre d'accueil pour les mineurs non accompagnés, un centre d'hébergement pour demandeurs d'asile réservé aux personnes plus vulnérables : Zastavka u Brna. Le grand centre de réception de Visny Lhoti n'a pu être visité compte tenu de son éloignement et du temps disponible.

Nous avons rencontré le HCR et avons prévu de rencontrer l'une des principales ONG locales présentent auprès des migrants (PPU). Suite à des difficultés rencontrées par les juristes de l'association le jour prévu pour l'entretien, nous avons du annuler ce rendez-vous qui n'a pu être reporté. Nous avons pu avoir une discussion avec les autorités et nous avons également rencontré IOM qui a en charge un programme de retour volontaire mais aussi un programme de lutte contre les trafics humains.

Les discussions informelles avec différents intervenants de l'association OPU (juristes, assistants sociaux, psychologues) – qui ont une vision globale de la situation en République Tchèque ont été enrichissantes. Parmi les ONG présentes en République Tchèque, OPU semble être celle qui a su, lors des incidents survenus suite à un afflux important de demandeurs d'asile Egyptiens en Août 2006, prendre une position critique vis à vis de la politique menée par les autorités.

2.1 Visite des centres fermés

Les centres de réception, de rétention et les centres d'hébergement pour demandeurs d'asile sont sous la responsabilité du Ministère de l'Intérieur (Refugee Facilities Administration Unit = **SUZ** : Sprava Uprchlíckých Zariadení). La police était avant responsable des centres de rétention. Depuis ce changement, les ONG ont noté une amélioration des conditions dans les centres.

Les nationalités les plus représentées dans les centres : Vietnamiens et Ukrainiens pour les centres de rétention.

Il existe deux centres de réception pour demandeurs d'asile en République tchèque : l'un est situé en zone internationale de l'aéroport de Prague, l'autre – le plus grand - est situé à Vysní Lhoty, à l'est du Pays (territoire polonais).

A – Visite du centre de réception de Ruzyne - Aéroport de Prague

Centre d'une capacité d'accueil de 45 personnes, le centre de Ruzyne Airport est situé dans un terminal de l'aéroport de Prague en zone Internationale. Les personnes qui sont entrées irrégulièrement sur le territoire et demandent une protection internationale peuvent y être retenues le temps de l'examen de leur demande, cette durée n'est donc pas limitée (cf . partie D).

L'absence de limitation de la rétention dans ce centre est critiquée par les ONG et a fait l'objet de recommandations du HCR. Ainsi, c'est le seul centre où la durée de la rétention peut dépasser les 6 mois, ce qui est illégal.

- **Configuration/conditions matérielles :**

Le centre est situé dans l'aéroport même : atmosphère aseptisée, éclairage au néon, aération artificielle, cour extérieure ayant l'aspect d'une cage d'environ 30m² entourée et recouverte de larges barreaux, donnant directement sur une piste de décollage

- **Régime de rétention:**

Les détenus sont logés dans des cellules de 8 à 10 lits avec un département pour les hommes seuls, séparé de la partie réservée aux femmes seules et aux familles, qui peuvent être détenues avec leurs enfants. Les détenus ont un accès libre aux parties communes. Ils disposent d'une salle commune où ils peuvent jouer au ping-pong, prier, recevoir des conseillers juridiques (permanences de OPU une fois par semaine).

- **Permanences médicales:**

Présence d'une infirmière tous les jours sauf le week End. Le médecin de l'aéroport est présent 2 jours par semaine, ou sur demande en cas de nécessité. Le vendredi, un psychologue et un travailleur social sont présents.

- **Les mineurs accompagnés peuvent être détenus avec leurs parents :**

Il y a un espace réservé aux jeunes enfants (jeux) et un accès possible à des soins médicaux pour les enfants. En pratique, selon l'infirmière du centre, les familles sont en général transférées au centre de Visny Lhoty après quelques semaines. Les mineurs isolés ne peuvent en principe être détenus ici : ils doivent être transférés dans la zone protégée pour les mineurs du centre de réception de Visny Lhoty ou à la « Blue School » à Pargue (Voir plus loin : centre d'accueil pour mineurs étrangers isolés).

- **Personnes vulnérables :**

Les mineurs non accompagnés, les familles sont en général transférés au centre de réception de Visny Lohty qui a mis en place un système de « zones protégées » séparées pour certains groupes considérés comme vulnérables : femmes isolées, mineurs isolés, familles avec enfants.

Il semble que la rétention des demandeurs d'asile - sans limitation claire de durée – dans un espace confiné, éclairé à la lumière électrique, sans réel espace « à l'air libre » (piste d'aéroport) et avec aération artificielle, soit particulièrement difficile à supporter pour les détenus.

B – Commentaires généraux sur les centres de rétention

L'administration des centres de rétention était auparavant sous la responsabilité de la police des étrangers, elle est passée depuis le 1^{er} janvier 2006 sous la responsabilité de SUZ (Refugee Facilities Administration Unit). L'objectif était de rendre l'environnement en rétention plus humain. Le département en charge (SUZ) a impliqué des psychologues et des travailleurs sociaux dans la gestion des centres ainsi que des spécialistes. En outre, l'objectif est de travailler également avec des ONG. Les conditions matérielles dans ces centres sont globalement correctes.

Sécurité : Aujourd'hui la police reste responsable de la sécurité des centres (à l'extérieur : accompagnement à l'hôpital, devant le juge, ...) et une compagnie de sécurité privée est en général responsable de la sécurité et des déplacements des détenus à l'intérieur des centres.

Renforcement récent des conditions de sécurité : Des évasions ayant récemment eu lieu dans certains centres de rétention, notamment au centre de Velke Prilepy (évasion de demandeurs d'asile égyptiens arrivés en nombre important cet été et placés dans la succursale faisant office d'extension de la zone d'attente), les conditions de sécurité ont été renforcées par de nouveaux aménagements.

Régime de rétention : le régime de rétention est assez strict mais dépend des centres (plus souple à Bela Jezova, où sont envoyées femmes seules, enfants et familles). Les détenus sont en général enfermés dans leur étage avec un accès à une salle commune et aux sanitaires. L'accès à l'espace extérieur est plus ou moins libre en fonction des centres. Sous certaines conditions – désobéissance aux règles internes, comportement agressif, le régime strict peut être appliqué pour 30 jours avec possibilité de prolongation de 30 jours maximum: il implique un enfermement dans les cellules sauf à certaines heures de la journée.

L'accès aux soins : Les détenus sont obligés de se soumettre à des examens en arrivant aux centres de rétention, périodiquement, de subir les examens ou vaccinations nécessaires à la protection de la santé publique et sont théoriquement encore examinés à la sortie des centres : des permanences médicales sont en général organisées dans les centres et les patients sont référés à l'Hôpital en cas de besoin : ils sont alors escortés par la police, ce qui peut créer des problèmes du fait des réticences des hôpitaux à recevoir des patients escortés par les forces de police.

B - Visite du centre de rétention de Bela Jezova

D'une capacité d'accueil de 320 personnes, situé dans la forêt dans une ancienne caserne militaire. Ce centre de rétention est destiné à accueillir les familles et personnes vulnérables. Les mineurs et des mineurs isolés entre 15 et 18 ans peuvent y être détenus pendant 3 mois maximum : ces derniers sont placés dans une zone protégée.

Le centre est composé de 3 bâtiments :

- Bâtiment 1 : administration + cantine
- Bâtiment 2 : mineurs isolés (zone séparée), familles, femmes isolées
- Bâtiment 3 : hommes seuls

Il convient de noter que ce centre servait il y a quelques mois de centre d'hébergement pour demandeurs d'asile : les aménagements visant à le transformer en centre de rétention (renforcement de la sécurité) ont été mis en place récemment.

Nous n'avons pu rencontrer le responsable administratif du centre qui était occupé et a désigné le responsable du service social pour nous recevoir.

Sécurité : Le bâtiment est gardé à la fois par la police pour la surveillance des détenus à l'extérieur du centre, et par une compagnie privée responsable des déplacements des détenus à l'intérieur du centre.

Les bâtiments sont entourés de hautes clôtures et la sécurité des bâtiments a récemment été renforcée. Ainsi, les juristes de OPU qui avaient avant la possibilité de bénéficier d'un local dans le bâtiment 2 avec un accès facile aux détenus ont été mis à l'écart, dans le bâtiment réservé à l'administration.

Les juristes de l'association ne peuvent plus avoir un accès direct à tous les détenus : ils doivent attendre que le personnel du centre emmène les détenus dans cette salle.

Régime de rétention : Les détenus ont un accès libre à l'espace extérieur de 7 h du matin à 8 heures du soir. Le soir et la nuit, ils sont enfermés dans leur étage, pas dans leur cellule.

Service social important : 15 employés travaillent pour le service social du centre (4 travailleurs sociaux, 4 infirmières, 4 « camp staff », 3 personnes responsables du logement). Quelques activités (peinture, films) sont organisées pour les détenus ainsi que des cours de langue.

Le responsable du service social estime que son travail est de diminuer le plus possible les effets néfastes de la rétention et de faire en sorte que les détenus préservent autant que possible leur dignité.

La barrière de la langue limite les réelles possibilités de suivi social et la reconnaissance des personnes vulnérables. Ainsi, avons rencontré une femme isolée originaire de RDC qui avait réellement du mal à se faire comprendre car personne ne parle français dans ce centre.

Caractère pathogène de la rétention : Le responsable du service social estime que ce type de rétention a des effets sociaux et psychologiques importants sur les gens, qu'il crée beaucoup de frustrations, de stress et de pressions. Il estime qu'on ne peut pas sortir indemne de 6 mois de rétention.

Personnes vulnérables : Des mineurs isolés (de 15 à 18 ans peuvent être détenus dans le centre et sont logés dans un espace séparé (3 mois maxi au lieu de 6). Des mineurs – de tous âges – en famille sont détenus dans ce centre qui n'est pas adapté à la prise en charge de très jeunes enfants, malgré la présence d'un pédiatre. Les enfants ne peuvent avoir accès à l'école le temps de leur rétention. Des femmes enceintes peuvent être détenues, les soins pré et post-natals sont disponibles. Les personnes malades, selon le responsable du service social du centre ne sont en général pas détenues. Le bâtiment ne semble pas adapté aux personnes à mobilité réduites.

D'après le responsable du service social du centre, les catégories pour lesquelles la situation est la plus difficile est celle des mineurs (isolés ou très jeunes). En outre, il estime que la grande majorité des personnes détenues dans le centre ont été victimes d'abus (notamment de la part des passeurs qui les ont fait venir dans le centre.

Il est important de noter que certains migrants peuvent avoir été victimes de traumatismes – liés à la guerre ou à des violences subies dans leur pays - mais également aux conditions difficiles voir aux violences subies au cours de leur voyage vers l'Europe : la question des traumatismes reliés à ce voyage est très rarement évoquée.

C - Visite du centre de rétention Velke Prilepi

Ce centre, d'une capacité d'accueil de 132 places, est situé en périphérie de la ville, proche de l'aéroport de Prague. Au cours de l'été 2006, ce centre a également fait usage, suite à un afflux important de demandeurs d'asile en provenance d'Egypte, d'annexe du centre de réception de Ruzyne Airport situé en zone internationale : les durées maximales de rétention n'ont pas été respectées, ce qui a été critiqué par OPU et à fait l'objet de recommandations du HCR.

Les responsables du centre : un directeur et une travailleuse sociale ne sont affectés dans ce centre que depuis quelques semaines.

Population dans le centre : uniquement des hommes seuls.

Personnes vulnérables : Les responsables du centre, un responsable administratif et une travailleuse sociale, ont affirmé "qu'il n'y a pas de personnes vulnérables, car il n'y a que des homes seuls de 19 à 50 ans". Pourtant, le responsable indique en même temps que les personnes les plus vulnérables sont celles ayant des troubles psychologiques.

Concernant l'identification de tels troubles, ou les victimes d'abus, ce responsable estime que tout le personnel n'est pas formé mais que la présence de la travailleuse sociale (*une pour tout le centre*) et le travail avec le psychologue permettent de reconnaître les personnes vulnérables. Pourtant le psychologue n'est disponible que sur demande spéciale et sa présence n'est pas régulière. Alors que 4 travailleurs sociaux travaillent à Bela Jezova, la présence d'une seule travailleuse sociale qui est en outre susceptible de répondre à n'importe quelle requête des détenus, semble insuffisante. La barrière de la langue renforce les difficultés d'identification des possibles victimes d'abus ou des personnes souffrant de troubles psychologiques.

2.2 Visites des centres ouverts

Il s'agit des centres de réception pour demandeurs d'asile et des centres d'accueil pour mineurs étrangers isolés.

Les centre d'hébergement pour demandeurs d'asile accueillent les personnes ayant déposé une demande d'asile le temps de l'examen de leur demande. Les personnes qui se voient accorder la protection subsidiaire, ne peuvent y rester et ont 10 jours pour quitter le centre.

A - Le centre d'hébergement pour demandeurs d'asile de Zastavka u Brno

Ce centre de réception, d'une capacité d'accueil de 240 à 320 détenus (extension possible en cas d'afflux) est situé à quelques kilomètres de la ville de Brno près d'un village. Il est accessible en transports en commun.

Il est destiné à accueillir des personnes vulnérables : femmes isolées et handicapés notamment. Un système de zone protégée a été mis en place pour les femmes isolées : elles ont été installées dans la partie qui était avant réservée aux mineurs non accompagnés. Ceux-

ci sont envoyés aujourd'hui dans un établissement spécial :Blue School (cf. plus loin). Trois chambres sont destinées et aménagées pour accueillir des personnes à mobilité réduite.

Activités éducatives et sociales : Un service social de trois employés est destiné au suivi social des demandeurs d'asile. Outre des cours de langue, une pièce spéciale pour les enfants (activités éducatives et jeux), de nombreuses activités sont organisées : atelier de musique, tea-room, atelier couture, ping-pong,. Les enfants ont accès à l'école et peuvent bénéficier de cours d'adaptation.

L'accès aux soins est assuré à l'extérieur (un centre médical est accessible et proche du centre), car les demandeurs d'asile – depuis septembre 2006 – ont accès au système d'assurance sociale. Ce changement de système (plus de permanence dans les centres mais accès au système d'assurance sociale), a l'avantage de donner aux demandeurs d'asile le même accès théorique aux soins que les tchèques et de les rendre plus autonomes. Des problèmes pratiques d'accès aux soins et des difficultés pour trouver des médecins prêt à recevoir les demandeurs d'asile sont cependant soulignés par la travailleuse sociale du centre que nous avons interviewée.

Concernant l'accès aux soins psychologiques, une psychologue assure quelques permanences par semaine dans le centre.

Globalement, ce centre bénéficie d'un environnement agréable et ses conditions matérielles sont correctes. Outre le service social du centre, il faut noter la présence d'ONG (dont SOZE) qui assurent des permanences juridiques et mettent en œuvre des activités sociales. Ce qui semble poser le plus de difficultés c'est l'accès réel aux soins et la situation des personnes qui se voient reconnaître la protection subsidiaire, car elles ont 10 jours pour quitter le centre.

B - Le centre d'hébergement pour demandeurs d'asile de Straz

Le centre d'hébergement pour demandeurs d'asile de Straz est situé dans un immeuble de 7 étages destiné à recevoir également des réfugiés statutaires. Il est situé en périphérie de la ville de Straz dans un quartier comprenant d'autres immeubles : le bâtiment donne directement sur la rue et il n'y a pas d'espace extérieur.

Les conditions matérielles sont correctes, les demandeurs d'asile bénéficient d'une ou 2 chambres par famille avec des sanitaires (douche et toilettes) privées.

Population : Le centre est habité essentiellement par des familles qui peuvent bénéficier de cours et d'activités éducatives pour leurs enfants (peinture , sculpture, activités pour les enfants). Il n'y a pas d'aménagement pour les personnes à mobilité réduites qui seront envoyées à Brno.

Zones séparées : Les femmes seules sont logées dans une zone séparée. Les hommes isolés sont également logés dans une zone séparée: quelques problèmes sont signalés les concernant, notamment des problèmes d'alcool. Selon la travailleuse sociale du centre interviewée les personnes rencontrant le plus de difficultés dans ce centre sont les hommes et les femmes isolées car pour eux, la situation est psychologiquement plus difficile.

Activités et support social : Outre les activités organisées par le centre et la présence de 2 travailleuses sociales, les ONG, notamment OPU, assurent des permanences juridiques, organisent des activités sociales visant à favoriser l'intégration des demandeurs d'asile. Ces activités sont organisées dans le centre et à l'extérieur (excursion pour les enfants).

Accès aux soins : même remarque que pour le centre de Brno, les femmes interviewées ont signalé que leur problème principal était celui de l'accès aux soins, surtout depuis septembre

dernier : Le changement du système d'assurance sociale et les difficultés pratiques pour trouver un médecin. « *Les médecins de la ville ne veulent pas recevoir les étrangers, en fait nous n'avons accès aux soins qu'en cas d'urgence* » selon une femme afghane hébergée dans le centre avec sa famille.

Concernant l'accès aux soins psychologiques : des consultations sont assurées dans le centre par une psychologue.

D - Visite du centre d'accueil pour mineur non accompagnés de Varsovie « Blue School »

Les mineurs isolés de moins de 15 ans ne peuvent pas être détenus ; ils sont envoyés dans le centre spécial pour mineurs isolés appelé « *Blue school* ». Les mineurs isolés de plus de 15 ans peuvent être détenus pour une durée de 3 mois maximum, et sont ensuite théoriquement envoyés dans ce centre. Il est destiné à accueillir les mineurs étrangers non accompagnés pendant une période de 2 mois, il s'agit d'une période de « diagnostique ». Les mineurs sont ensuite envoyés dans un autre établissement situé à environ une heure de Prague (70km) à Permon, où ils peuvent rester jusqu'à leur majorité.

Situé en Banlieue de Prague, dans un quartier moderne, il est impressionnant par sa propreté, ses aménagements modernes et son aspect totalement aseptisé. Il a une capacité d'accueil de 18 mineurs. Les mineurs sont logés dans des chambres de deux personnes, les sanitaires sont collectifs. Deux chambres spéciales sont réservées aux enfants malades.

Liberté de circulation : Il n'y a pas de service de sécurité mais les portes sont fermées à clef et la police est assez fréquemment amenée à intervenir notamment quand un enfant disparaît, ce qui est assez fréquent car les mineurs s'échappent souvent du centre. Il n'y a pas d'espaces extérieurs mais des activités sont organisées à l'extérieur (activités sportives, culturelles, excursions) : il arrive d'ailleurs que les mineurs en profitent pour s'échapper. Après 3 semaines et en fonction de la situation (décision au cas par cas : âge, etc.), les enfants peuvent être autorisés à sortir seuls.

Période de « diagnostic » de l'enfant : L'objectif de ce centre est de faire un diagnostic médical, psychologique, éducatif, pédagogique de l'enfant. Une équipe socio-éducative (pédagogue, assistante sociale, psychologue, professeurs, formateurs) est chargée de ce diagnostic.

Un médecin assure des permanences médicales tous les matins ; un suivi médical approprié est assuré pour chaque mineur.

L'objectif de ce séjour est d'identifier les problèmes particuliers de chaque enfant : médicaux, psychologiques, etc.

L'école est organisée dans le centre même : avec des cours adaptés pour chaque enfant.

Après ce séjour il sera décidé du sort de l'enfant :

- Recherche de la famille et évaluation des possibilités de retour,
- Transfert au centre de Pernom où les enfants sont scolarisés à l'extérieur et bénéficient de cours de langue tchèque. Ils peuvent avoir accès à un école élémentaire spéciale : il convient de noter que d'après les intervenants (et notamment une personne de OPU travaillent en permanence avec les mineurs étrangers isolés), tout est fait pour que ces mineurs soient bien intégrés. Leur niveau d'étude après leur séjour à Pernom est assez bon : le problème essentiel tient au fait qu'après 18 ans ils doivent quitter le centre, et ceux qui n'ont pas obtenu de protection (statut de réfugié ou protection subsidiaire) devront quitter le pays.

Globalement ce centre m'a donné une impression étrange : Extrêmement propre avec des aménagements modernes, personnel abondant (38 personnes travaillent dans ce centre d'une capacité d'accueil de 18 enfants, alors que seulement 4 enfants étaient hébergés dans le centre le jour de notre visite. Malgré les moyens mis en œuvre, l'idée du « diagnostic » des enfants semble assez effrayante.

On comprend assez bien que certains enfants s'échappent du centre.

Il faut noter que le centre de Pernom, dans lequel les enfants sont ensuite envoyés pour être scolarisés à l'extérieur du centre ressemble plus à un centre d'accueil « classique » pour mineurs. Les chances d'intégration après leur séjour et leur scolarité à Pernom sont assez bonnes, ce qui doit être mentionné comme étant une « bonne pratique » concernant l'accueil des mineurs étrangers isolés.

2.3 Conclusion et recommandations

A - Les centres de fermés : centres de réception et centres de rétention

- **Constats**

- Durée excessivement longue de la rétention : 6 mois – sans limitation en zone de transit
- Durée non justifiée légalement et disproportionnée : le plus souvent la durée atteint le maximum de 6 mois du fait de l'inefficacité pratique ou de des voies de recours
- Régime strict de sécurité non justifié (pas d'accès libre aux espaces extérieurs)
- Détention de mineurs néfaste à leur bon développement
- Absence d'alternative à la rétention même pour les mineurs et personnes vulnérables
- Manque d'information sur les droits des détenus
- Insuffisance de personnel capable d'identifier les personnes vulnérables dans certains centres aggravée par la barrière de la langue
- Caractère pathogène de la rétention relevé et souligné par les travailleurs sociaux

- **Propositions/Recommandations**

- Diminuer la durée maximale de la rétention
- Développer les alternatives à la rétention (ex : obligation de se présenter régulièrement aux autorités) et les rendre systématiques pour les mineurs, les familles avec enfants et pour les personnes vulnérables (personnes malades, handicapés, victimes de trauma)
- Assouplir le régime de rétention : accès libre aux espaces extérieurs
- Augmenter la présence de travailleurs sociaux, dans certains centres, et de psychologues pour prévenir les violences et identifier les personnes vulnérables
- Améliorer l'accès à l'information sur les droits et de l'accès aux droits (accès plus systématique à des traducteurs, possibilité pratique de communiquer avec l'extérieur : achat de cartes téléphoniques)

B - Les centres ouverts : centres d'hébergement pour demandeurs d'asile

- **Constats**

- Caractère excluant du logement en camp, freinant les possibilités d'intégration
- Difficultés d'accès réel aux soins pour les demandeurs d'asile depuis le changement de système en septembre 2006
- Insuffisance de l'aide au logement pour les personnes titulaires de la protection subsidiaire qui doivent quitter les centres

- Bonne pratique : création de zones protégées pour certaines catégories de personnes vulnérables
 - **Propositions et recommandations**
- Favoriser les possibilités de logement individuels : Ouvrir des alternatives au logement en camp des demandeurs d'asile qui le souhaitent et plus généralement, développer et favoriser le logement individuel
- Améliorer la prévention des violences et abus et l'identification des personnes victimes de troubles psychologiques, par un accès plus ouvert aux consultations des psychologues
- Assurer un accès réel aux soins avec un accompagnement plus systématique des demandeurs d'asiles dans leurs démarches visant à obtenir un accès aux soins.